



การนำเสนอโครงการประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานระดับชาติของนักศึกษา

ด้านมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ครั้งที่ 1/2561

วันที่ 15 กันยายน 2561

ณ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

## การดำเนินการด้านการป้องกันการทุจริต : กรณีศึกษาเทศบาลนครปากเกร็ด ท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต

กชกร คชสิทธิ์<sup>1</sup>, หัซซากร วงศ์สายัณห์<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>แขนงวิชาการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

### บทคัดย่อ

บทความนี้เรียบเรียงขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษาเรื่องการดำเนินการด้านการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต เทศบาลนครปากเกร็ด ประจำปี 2559 (ปีงบประมาณ 2560-2562) จังหวัดนนทบุรี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลฯ ว่ามีกระบวนการอย่างไร รวมถึงศึกษาผลลัพธ์ของการดำเนินการด้านการป้องกันการทุจริต โดยใช้วิธีการวิเคราะห์จากเอกสารผสมผสานกับใช้วิธีการสัมภาษณ์ จากบุคคลผู้ให้ข้อมูลสำคัญและผู้ที่เกี่ยวข้องในเรื่องการดำเนินการด้านการป้องกันการทุจริต ผล การศึกษาพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สำคัญในการดำเนินการป้องกันด้านการทุจริตที่ทำให้เทศบาลนครปากเกร็ด ได้รับรางวัลเป็นท้องถิ่นต้นแบบ โดยมีคุณลักษณะประกอบด้วย 5 มิติ และเทศบาลนครปากเกร็ดได้ทำการใช้การผสมผสานรวบรวมองค์ประกอบทั้ง5มิติเข้ากับการทำแผนงาน และโครงการต่างๆ ให้มีกระบวนการตรวจสอบที่เข้มงวดก่อนนำโครงการลงสู่ภาคประชาชน ทำให้เทศบาลนครปากเกร็ดมีกระบวนการตรวจสอบที่ละเอียดเพื่อเป็นแนวทางในป้องกันการทุจริตในองค์กร

**คำสำคัญ :** การทุจริต, หลักธรรมาภิบาล, ความไม่เสมอภาค



การนำเสนอโครงการประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานระดับชาติของนักศึกษา  
ด้านมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ครั้งที่ 1/2561  
วันที่ 15 กันยายน 2561  
ณ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

## Corruption Prevention : A Case Study of Pak Kret Municipality, Prototype Corruption Preventing Kotchakorn Kotchakorn<sup>1</sup>, Hatchakorn Vongsayan<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup>Local administration Faculty of Humanities and Social Sciences Suan Sunandha Rajabhat University

### ABSTRACT

The purposes of this study were 1.to learn about the operation of preventing corruption in the local administration which was rewarded, the prototype corruption prevention of 2016 (fiscal year 2017-2019) Pak Kret municipality in Nonthaburi province. 2. To study the results of preventing corruption operation by analyzing the documents and interviewing related people. The result indicated 5 major dimensions which led Pak Kret municipality to be the prototype corruption prevention. Those elements were combined with the rigorous examination programming and projects before applying to public sector. As a result, Pak Kret municipality has accurate verification processes as a guideline for preventing corruption.

**Keywords :** Corruption, Good Governance, Inequality



การนำเสนอโครงการประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานระดับชาติของนักศึกษา

ด้านมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ครั้งที่ 1/2561

วันที่ 15 กันยายน 2561

ณ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

## บทนำ

เนื่องจากประเทศไทยเกิดปัญหาว่าด้วยการทุจริตคอร์รัปชันของบุคลากรภาครัฐซึ่งเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นคู่กับระบอบราชการของไทยมาอย่างยาวนานมาหลายทศวรรษ การคอร์รัปชันไม่เพียงแต่เกิดขึ้นกับหน่วยงานราชการเพียงหน่วยงานเดียวแต่ยังเกิดขึ้นกับองค์กรภาคเอกชนและองค์กรอิสระเกือบทุกองค์กร เป็นเหตุให้เกิดกระแสต่อต้าน และเผยแพร่ข่าวสารให้ประชาชนได้รับทราบตลอดมา

การทุจริตคอร์รัปชันเปรียบได้ว่าเป็นมะเร็งร้ายที่บ่มเพาะเป็นบ่อนทำลายประเทศชาติอยู่คู่กับสังคมไทยตลอดมา อาจเนื่องด้วยการปกครองในอดีตของไทยที่เจ้าขุนมูลนายที่เป็นใหญ่ในระบอบราชการแบบรวมศูนย์อำนาจในอดีตผู้ซึ่งมีอำนาจทางการปกครองที่ใช้อำนาจที่ตนมีอยู่ในทางมิชอบ อาจกล่าวได้ว่าเรื่องของการทุจริตคอร์รัปชัน การฉ้อราษฎร์บังหลวงที่เกิดแต่อดีตนั้นอาจส่งผลมาจนถึงมาปัจจุบันไม่ว่าจะเป็น ผู้มีอำนาจเก่า นักการเมืองระดับชาติ นักการเมืองท้องถิ่น ข้าราชการในทุกๆระดับของไทย ซึ่งส่วนมากเป็นบุคคลที่ใช้อำนาจจากตำแหน่งเป็นหนทางนำไปสู่การแสวงหาผลประโยชน์หรือได้ผลตอบแทนตามที่ต้องการโดยไม่ได้คำนึงถึงว่าเป็นการได้มาโดยสุจริตหรือไม่ เพราะบุคคลเหล่านี้มักคำนึงถึงแต่ผลประโยชน์ส่วนตัวมากกว่าผลประโยชน์ส่วนรวมที่ประชาชนควรได้รับ

การทุจริตจึงเป็นปัญหาสำคัญที่ขัดขวางกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และสิ่งแวดล้อม อธิบายได้ว่างบประมาณที่ใช้ในการพัฒนาประเทศชาติถูกกลุ่มคนผู้มีอำนาจที่ใช้อำนาจในทางมิชอบโอบฉวยโอกาสจาก

งบประมาณเหล่านั้นทำให้งบประมาณเหล่านั้นไม่ถูกนำไปใช้ในด้านการพัฒนา การแก้ปัญหาให้แก่สังคม จนทำให้เกิดความไม่ความเท่าเทียมกันในสังคมและความเหลื่อมล้ำของคนในสังคมนั้นยังคงอยู่เพราะงบประมาณเหล่านั้นไม่ได้ถูกนำมาใช้ในการเสริมสร้างคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชน (ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต, 2551 : 48) ตลอดจนทำให้ปัญหาคอร์รัปชันยังคงอยู่และขยายตัวอย่างมากเกิดความสูญเสีย และผลกระทบต่อประสิทธิภาพของระบบเศรษฐกิจของประเทศทำลายความเชื่อมั่นต่อระบบยุติธรรม เพิ่มภาระทางการเงินและการจัดการแก่วงการธุรกิจลดโอกาสการแข่งขันในสากล จนท้ายที่สุดอาจจะนำไปสู่สภาวะขาดเสถียรภาพของรัฐบาลและทำให้กลไกไม่สามารถขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไปได้

การกระจายอำนาจการปกครอง เป็นวิธีที่รัฐมอบอำนาจปกครองบางส่วนให้แก่องค์กรปกครองส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคเพื่อให้องค์การนั้นสามารถจัดบริการสาธารณะบางอย่างได้โดยอิสระตามสมควร และรัฐบาลโดยราชการส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาคจะทำหน้าที่ควบคุมดูแล แต่ไม่มีอำนาจบังคับบัญชาสั่งการ (การกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่นในประเทศไทย, 2545 : 525)

การกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นช่วงที่ผ่านมาแม้จะประสบความสำเร็จเป็นที่พอใจในหลายด้าน แต่ก็ก่อให้เกิดปัญหาขึ้นหลายประเด็น ดังที่ได้มีปรากฏตามสื่อต่างๆ ในเรื่องการฉ้อราษฎร์บังหลวงตามเยี่ยงอย่างของระบอบราชการ และการบริหารงานตามระบบที่เกิดจากสามัญสำนึกของผู้บริหาร



การนำเสนอโครงการประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานระดับชาติของนักศึกษา

ด้านมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ครั้งที่ 1/2561

วันที่ 15 กันยายน 2561

ณ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

เป็นต้น ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายแก่ภาพลักษณ์ของการปกครองส่วนท้องถิ่นโดยรวม แม้จะมีความพยายามพัฒนาสมรรถนะในการบริหาร ทั้งด้านการวางแผน การนำแผนไปสู่การปฏิบัติการควบคุม การติดตามและประเมินผล แต่ก็มีเกิดความชัดเจน เนื่องจากความหยาบยานของการติดตามและประเมินผล (การปกครองท้องถิ่นว่าด้วยทฤษฎี แนวคิดและหลักการ, 2550 : 66) ดังนั้นจึงต้องมีการจัดการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มงวดมากยิ่งขึ้น จนนำมาสู่การมอบรางวัลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถบริหารนโยบายด้านการป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นภายในองค์กร ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จากที่ได้อธิบายไปในข้างต้น จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่ทุกภาคส่วนต้องตระหนักถึงภัยจากปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันที่ส่งผลกระทบต่ออนาคตของประเทศและเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันให้เกิดการเพิ่มประสิทธิภาพของกลไกกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเล็งเห็นความสำคัญดังกล่าว จึงนำมาสู่การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต, 2551 : 4) “โครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริตด้วยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ตระหนักถึงความสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความมุ่งมั่นในการบริหารราชการเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน จึงเห็นสมควรพิจารณาให้รางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ดีเด่น ด้านการป้องกันการทุจริตประจำปี 2559 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้บริหารราชการด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม รวมทั้งดำเนินการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต และเพื่อยกย่องประกาศเกียรติคุณให้เป็นที่ประจักษ์แก่สังคม” (ประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ, 2559)

บทความชิ้นนี้ผู้ศึกษาต้องการศึกษาการดำเนินการจัดการด้านการป้องกันการทุจริตของเทศบาลนครปากเกร็ดรวมถึงประสิทธิภาพของนโยบายการบริหารจัดการด้านการป้องกันการทุจริต เนื่องจากโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริตของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ที่ต้องการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีมาตรการป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นในองค์กร เพื่อให้การบริหารราชการเกิดความคุ้มค่าในส่วนของการบริหารทรัพยากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในท้องถิ่น โดยผู้ศึกษานำเอาเทศบาลนครปากเกร็ดมาเป็นกรณีศึกษาในบทความนี้ เนื่องจากเทศบาลนครปากเกร็ดได้รับรางวัลเป็นท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560-2562) โดยหวังว่าบทความชิ้นนี้จะสามารถเป็นแนวทางในการป้องกันการทุจริตให้แก่ทุกภาคส่วนในการนำไปปฏิบัติหรือปรับปรุงการบริหารงานด้านการป้องกันการทุจริตในทุกระดับ

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาการดำเนินการด้านการป้องกันการทุจริตของเทศบาลนครปากเกร็ด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี



การนำเสนอโครงการประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานระดับชาติของนักศึกษา

ด้านมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ครั้งที่ 1/2561

วันที่ 15 กันยายน 2561

ณ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

2. เพื่อศึกษาผลลัพธ์การดำเนินการด้านการ  
ป้องกันการทุจริต เทศบาลนครปากเกร็ด อำเภอ  
ปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

### ระเบียบวิธีวิจัย

บทความชิ้นนี้ผู้ศึกษาใช้การวิเคราะห์เอกสาร  
(Documentary Research) ใช้วิธีสัมภาษณ์  
(Interview) จากบุคคลผู้ให้ข้อมูลสำคัญและผู้ที่เกี่ยวข้องในเรื่องการดำเนินการด้านการป้องกันการ  
การทุจริตและผลลัพธ์ของการดำเนินนโยบายด้าน  
การป้องกันการทุจริต โดยผู้ศึกษาได้ทำการศึกษา  
จากเอกสาร ที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชันใน  
ระบบราชการไทย รวมถึงการศึกษาจากเอกสาร  
ข้อมูลด้านการป้องกันการทุจริตและข้อมูลอื่นๆ  
ที่เกี่ยวข้องของเทศบาลนครปากเกร็ด เพื่อเป็นวิธี  
หลักในการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลซึ่งเป็น  
วิธีการหนึ่งของการทำบทความเชิงคุณภาพ

### ผลการวิจัย

#### 1. การดำเนินการด้านการป้องกันการทุจริต

พิจารณาจากผลการปฏิบัติงานขององค์กร  
ที่ได้ดำเนินการตามมติต่างๆตามแนวทางการ  
จัดทำแผนโครงการต่างๆ ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช  
กำหนดในโครงการส่งเสริมท้องถิ่นปลอดทุจริต มี  
มติในเรื่องการส่งเสริมบทบาท และการมีส่วนร่วม  
ของภาคประชาชน รวมทั้งการส่งเสริมและ  
กำหนดกลไกตรวจสอบองค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่น แผนการปฏิบัติการด้านการป้องกันและ  
ปราบปรามการทุจริตประจำปีเป็นการรวบรวม  
แผนงานโครงการจากแผนการพัฒนาเทศบาล ที่มี  
เป้าหมายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
ใน 5 มิติ ที่สามารถจะพิจารณาจัดทำโครงการใน  
แต่ละปีของเทศบาลนครปากเกร็ดให้สอดคล้อง

กับมติดังกล่าวเพื่อการก้าวสู่ท้องถิ่นต้นแบบ  
ด้านการป้องกันการทุจริต

#### มติแรกการปลูกและปลูกจิตสำนึกการ

#### ต่อต้านการทุจริต

เป็นการสร้างคุณธรรม  
จริยธรรม ให้แก่บุคลากรภายในองค์กรทั้ง  
ข้าราชการประจำและข้าราชการการเมือง ที่เป็น  
ทั้งฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อให้บุคลากร  
ภายในองค์กรมีจิตสำนึกไม่ก่อการทุจริต ซึ่งการ  
ทุจริตนั้นมีหลากหลายรูปแบบ แต่การทุจริตที่  
สามารถส่งผลกระทบในวงกว้างหรือคนหมู่มาก  
นั่นคือ การทุจริตเชิงนโยบาย ซึ่งการทุจริตเชิง  
นโยบายนั้นเป็นการโกงกินโดยอาศัยรูปแบบของ  
กฎหมาย เป็นการโกงตั้งแต่ภาครัฐที่เป็นผู้กำหนด  
นโยบาย และภาคเอกชนผู้ซึ่งมีส่วนในนโยบาย  
หรือสัมปทานที่ภาครัฐนั้นได้มอบให้ การทุจริตต่อ  
ตำแหน่งหน้าที่เป็นการใช้อำนาจและหน้าที่  
แสวงหาประโยชน์อันเกิดจากความร่วมมือกัน  
โดยมีข้าราชการเจาพนักงานให้ความร่วมมือหรือ  
ได้รับผลประโยชน์ตอบแทน การทุจริตในการ  
จัดซื้อจัดจ้างซึ่งกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างจะมีช่อง  
โหวให้มีการทุจริตกันได้อย่าง ง่าย โดยอาศัย  
ความเป็นหน่วยงานราชการด้วยกันจนไม่ถูก  
เพ่งเล็ง และรวมถึงการต้องสร้างจิตสำนึกและ  
ความตระหนักแก่ประชาชนเด็กและเยาวชน  
ทุกภาคส่วนในท้องถิ่น เทศบาลนครปากเกร็ดจึง  
ได้ทำโครงการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีเพื่อปรับ  
ระบบและสร้างความตระหนักในการปราบปราม  
การทุจริต โดยสร้างความร่วมมือในองค์กรใน  
รูปแบบ การ ประชุม ทาง วิชาการ ให้ แก่  
คณะกรรมการและคณะทำงานประจำทุกเดือน  
เพื่อให้ผู้บริหารและทุกส่วนราชการตระหนักถึง  
การบริหารราชการตามหลักบริหารบ้านเมืองที่ดี  
และจัดการอบรมให้ความรู้ความเข้าใจตาม



การนำเสนอโครงการประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานระดับชาติของนักศึกษา

ด้านมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ครั้งที่ 1/2561

วันที่ 15 กันยายน 2561

ณ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

โครงการพัฒนาความรู้เกี่ยวกับวินัยพนักงานและกฎหมายท้องถิ่น เพื่อให้บุคลากร ของเทศบาล มีพฤติกรรมอยู่ในกรอบ กฎหมาย กฎระเบียบ ที่พึงปฏิบัติ เพื่อสร้างเสริมคุณธรรมจริยธรรม และความตระหนักแก่เด็ก และเยาวชนนั้น เทศบาลได้จัดทำโครงการเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับการเมือง การปกครอง และการมีส่วนร่วมของประชาชนซึ่งเป็นโครงการที่จัดอบรมให้ความรู้แก่นักเรียนสังกัดเทศบาลโดยมีกิจกรรมอบรมในความรู้การบริหารงานของเทศบาลนครปากเกร็ด

**มติที่ ๒๑ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต** เน้นมาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการและเจ้าหน้าที่การใช้ดุลยพินิจ และใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเพื่อความเป็นธรรมแก่ประชาชน การเชิดชูเกียรติมอบรางวัลแก่หน่วยงานหรือบุคคลที่ได้ดำเนินกิจการ การประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นตัวอย่างที่ดีแก่บุคคลอื่นๆ เพื่อที่จะเป็นแบบอย่างที่ดีและจัดการทำมาตรการในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้งหรือตรวจสอบพบการทุจริต เทศบาลนครปากเกร็ดได้กำหนดให้มีมาตรการทางด้านบริหารงานบุคคล คือมาตรการแนวทางการป้องกันการถูกแทรกแซงและมีมาตรการการบริหาร งบประมาณ การเงิน การคลัง และทรัพย์สินมีกิจกรรมสร้างความโปร่งใส การบริหารด้านการเงิน ทรัพย์สินและบริการสาธารณะ โดย นำมาเชื่อมกับกิจกรรมการตรวจประเมินมาตรฐานการปฏิบัติราชการ เพื่อสร้างความร่วมมือภายในองค์กร ในรูปแบบการจัดประชุมทางวิชาการเดือนละหนึ่งครั้งเพื่อให้ทุกส่วนราชการและจัดกิจกรรมลดขั้นตอนการให้บริการประชาชนโดย

**มติที่ ๒๒ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน** จัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่จะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน การรับฟังความคิดเห็นการรับเรื่องและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชนและการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลนครปากเกร็ดได้พัฒนาและปรับปรุงข่าวสารและสร้างช่องทางให้ ประชาชน เข้าถึงการประชาสัมพันธ์และงานบริการต่างๆ ของเทศบาลรวมถึงพัฒนาข้อมูลข่าวสารอย่างต่อเนื่องและสร้างช่องทางสื่อสารที่นำเทคโนโลยีมาปรับใช้เพื่ออำนวยความสะดวก จัดประชาสัมพันธ์เสียงตามสายหอกระจายข่าว 28 ชุมชน เปิด ช่องทางการรับส่ง SMS, Facebook และ ระบบcall center สายด่วน 1132. กิจกรรมรับฟังความคิดเห็นและจัดเวทีประชาคมเป็นเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นที่เทศบาลจัดขึ้นเพื่อให้ชุมชนเสนอปัญหาตามความต้องการที่แท้จริงของชุมชน ซึ่งเป็นการเสริมสร้างกลไกและช่องทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารกิจการของเทศบาลเพื่อส่งเสริมบทบาทประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นและตัดสินใจในการบริหารรวบรวมปัญหาความต้องการ และกำหนดแผนงานโครงการ โดยชุมชนเองมีส่วนร่วมในการจัดติดตาม ตรวจสอบโครงการของชุมชน

**มติที่ ๒๓ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ** ต้องมีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายใน การสนับสนุนให้ภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมตรวจสอบ



การนำเสนอโครงการประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานระดับชาติของนักศึกษา

ด้านมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ครั้งที่ 1/2561

วันที่ 15 กันยายน 2561

ณ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

การปฏิบัติ หรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น เป็นการเพิ่มบทบาทของฝ่ายสภาให้มีอำนาจในการตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหาร ให้เป็นไปตามหลักการถ่วงดุลอำนาจ เป็นการตรวจสอบถ่วงดุลฝ่ายบริหารให้การทำงานที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริตได้ การพัฒนาเครือข่ายกับทุกภาคส่วนในการป้องกันการทุจริต คือการบูรณาการความร่วมมือเข้ากับภาคส่วนอื่นๆในการเข้ามามีส่วนในการสำรวจตรวจสอบการทำงาน เทศบาลนครปากเกร็ดมีโครงการพัฒนาประสิทธิภาพศูนย์ดำรงธรรมเทศบาลนครปากเกร็ด เป็นโครงการที่ปรับปรุงกระบวนการรับเรื่องร้องทุกข์ของเทศบาลโดยปรับปรุงคณะกรรมการเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบเพื่อถ่วงดุลเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ เทศบาลนครปากเกร็ดได้ กำหนดบทบาทของสภาเทศบาลผ่านกิจกรรมส่งเสริมบทบาทของสภาท้องถิ่นในการเป็นหน่วยตรวจสอบสมาชิกสภาาร่วมเป็นคณะกรรมการในการรับฟังความคิดเห็นในโครงการต่างๆแบบมีส่วนร่วม

**มิติที่ห้าความร่วมมือในการเป็นท้องถิ่นต้นแบบ** องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต หมายถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือเรื่องการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริตกับสำนักงาน ป.ป.ช. โดยมีคุณลักษณะประกอบด้วย 5 มิติ

ความพร้อมด้าน บุคลากร แผนพัฒนาท้องถิ่น 4 ปี แผนปฏิบัติการประจำปี และงบประมาณที่แสดงถึงความยั่งยืนและต่อเนื่องในการเป็นต้นแบบ ความพร้อมด้านการแก้ไข

ปรับปรุง หรือออกระเบียบ คำสั่ง ประกาศ ข้อบัญญัติต้องกรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนับสนุนการป้องกันการทุจริตและความพร้อมด้านข้อมูลและจำนวนเครือข่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะขยายผล

เทศบาลนครปากเกร็ดได้ดำเนินการโดยจัดทำแผนพัฒนา4ปี ได้วิเคราะห์และกำหนดตำแหน่งจากภารกิจที่ดำเนินการในแต่ละส่วนราชการรวมถึงเทศบัญญัติงบประมาณ และพัฒนาเครือข่ายให้ความรู้ให้ข้อมูลข่าวสารแก่หน่วยงานของรัฐประชาชนทุกภาคส่วนและเยาวชนเพื่อการทำงานร่วมกันแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและจัดทำโครงการพัฒนาองค์กรคู่ “นครแห่งความสุข” เป็นโครงการที่จัดขึ้นเพื่อรองรับที่เทศบาลนครปากเกร็ดจะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต และโครงการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี เป็นโครงการที่จัดให้มีขึ้นเพื่อปรับระบบ และสร้างความตระหนักในการปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบอย่างจริงจัง โครงการมีรูปแบบการจัดการปลูกฝังจิตสำนึกและสร้างความตระหนักถึงการบริหารราชการตามหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดีให้สอดคล้องกับมิติทั้ง 5 มิติ และแต่งตั้งคณะทำงานด้านการป้องกันการทุจริตและจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันการทุจริต

**2. ผลลัพธ์การดำเนินการด้านการป้องกันการทุจริต**

ผลลัพธ์จากการดำเนินแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันการทุจริตตามที่เทศบาลนครปากเกร็ดได้ทำตามมิติทั้ง5 มิติโดยจะทำการเป็นการรวบรวมแผนงานโครงการและกิจกรรมต่างๆผ่านกระบวนการที่มีการตรวจสอบติดตามก่อนที่โครงการจะนำลงสู่ภาคประชาชนและมีการ



การนำเสนอโครงการประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานระดับชาติของนักศึกษา

ด้านมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ครั้งที่ 1/2561

วันที่ 15 กันยายน 2561

ณ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

ตรวจสอบของหน่วยตรวจสอบสำนักงานตรวจสอบแผ่นดินจะช่วยให้เทศบาลได้มีแนวทางพิจารณาแผนงานโครงการและกิจกรรมของเทศบาลได้ครบถ้วนถูกต้องและสามารถประเมินผลได้ ทำให้เทศบาลนครปากเกร็ดมีขั้นตอนในการตรวจสอบโครงการกิจกรรมต่างๆ ที่ละเอียดมากยิ่งขึ้น รวมถึงมีการติดตามผลการดำเนินงานของบุคลากรทางการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีโดยจะประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานเพื่อกำหนดผลประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษเป็นประจำทุกเดือนก็จะสามารถทำให้เป็นการป้องกันการทุจริตภายในองค์กรได้ และโครงการนครแห่งความสุขที่จัดทำขึ้นเพื่อรองรับการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริตในการสร้างความตระหนักในการปราบปรามการทุจริตประพฤตินับอย่างจริงจังโดยมีรูปแบบในการปลูกฝังจิตสำนึกแก่ บุคลากรภาครัฐ ประชาชนทุกภาคส่วน และเยาวชนให้มีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง สร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวันสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้ ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่นสามารถสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็ง ในการเฝ้าระวังการทุจริตสามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายทุกๆภาคส่วนในการตรวจสอบ

การปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งจากภายในและภายนอกองค์กร

### สรุปและอภิปรายผล

จากปัญหาดังกล่าวที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตในประเทศไทยจึงเป็นที่มาของการที่สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) จึงมีการมอบรางวัลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถ ดำเนินงานให้เป็นไปตามรูปแบบที่ทาง ป.ป.ช. ได้จัดทำไว้เป็นเพื่อแบบแผนในการปฏิบัติ โดยบทความชิ้นนี้ ชี้ให้เห็นถึงประเด็นสำคัญของการที่เทศบาลนครปากเกร็ดสามารถเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริตให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ สามารถนำแนวทางการปฏิบัติไปปรับใช้กับ องค์กรของตนเองได้

โดยการดำเนินการหลักๆของเทศบาลนครปากเกร็ดกับมิติด้านการป้องกันการทุจริตทั้ง 5 มิติจนทำให้เทศบาลนครปากเกร็ดได้รับรางวัลเป็นท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต ซึ่งก็มีความสอดคล้องกับ หลัก ธรรมาภิบาล (Good Governance) เป็นหลักการที่นำมาใช้บริหารงานในปัจจุบันอย่างแพร่หลายเพราะ ช่วยสร้างสรรค์ และส่งเสริม องค์กรให้มีศักยภาพและประสิทธิภาพการทำงานอย่างซื่อสัตย์สุจริต องค์กรประกอบ ของหลักธรรมาภิบาลมี องค์ประกอบที่สำคัญ 6 ประการ 1. หลักนิติธรรม คือ การตรากฎหมาย กฎ ระเบียบข้อบังคับและกติกาด่าง 2. หลักคุณธรรม คือ การยึดถือและเชื่อมั่นในความถูกต้องดีงาม เพื่อสร้าง ค่านิยมที่ดีงามให้ผู้ปฏิบัติงานในองค์กร ได้แก่ ความซื่อสัตย์สุจริต ความเสียสละ ความอดทนขยันหมั่นเพียร ความมีระเบียบวินัย เป็นต้น 3. หลักความโปร่งใส





การนำเสนอโครงการประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานระดับชาติของนักศึกษา

ด้านมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ครั้งที่ 1/2561

วันที่ 15 กันยายน 2561

ณ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

คือ มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารหรือเปิดให้ประชาชน สามารถเข้าถึง ข้อมูลข่าวสารได้สะดวก ตลอดจนมีระบบหรือกระบวนการตรวจสอบและประเมินผลที่มี ประสิทธิภาพซึ่งจะเป็นการสร้างควมไว้วางใจซึ่งกันและกัน และช่วยให้การทำงานของภาครัฐ 4. หลักความมีส่วนร่วม คือ การทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้และเสนอความเห็นในการโดยเปิดโอกาสให้ประชาชน 5. หลักความรับผิดชอบ ผู้บริหาร ทั้งฝ่ายการเมืองและข้าราชการประจำ ต้องตั้งใจปฏิบัติภารกิจตามหน้าที่ มี ความรับผิดชอบต่อความบกพร่องในหน้าที่การงานที่ตนรับผิดชอบอยู่ 6. หลักความคุ้มค่าผู้บริหารต้อง ตระหนักว่ามีทรัพยากรค่อนข้างจำกัดจะต้องยึดหลักความประหยัดและความคุ้มค่า

หลักการดำเนินการด้านการป้องกันการทุจริตของเทศบาลนครปากเกร็ดได้ทำการสอดคล้องกับ

มติที่ 1 สัมพันธ์กับหลักคุณธรรม (ในหลักธรรมภิบาล) เป็นการสร้างคุณธรรม จริยธรรมให้แก่บุคลากรภายในองค์กร ทั้งข้าราชการประจำและข้าราชการการเมือง ที่เป็นทั้งฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อให้บุคลากรภายในองค์กรมีจิตสำนึกไม่ก่อการทุจริต

มติที่ 2 สัมพันธ์กับหลักความโปร่งใส (ในหลักธรรมภิบาล) ที่เน้นมาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการและเจ้าหน้าที่การใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไป ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเพื่อความเป็นธรรมแก่ประชาชน การเชิดชูเกียรติมอบรางวัลแก่หน่วยงานหรือบุคคลที่ได้ดำเนินกิจการ การประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นตัวอย่างที่ดีแก่บุคคลอื่นๆ เพื่อที่จะเป็น แบบอย่างที่ดีและจัดการทำ

มาตรการในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้งหรือตรวจสอบพบการทุจริต

มติที่ 3 สัมพันธ์กับหลักการมีส่วนร่วม (ในหลักธรรมภิบาล) มีการส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในแง่ของการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการรับฟังความเห็นและการรับเรื่องร้องทุกข์จากประชาชน มีการสร้างกลไกการส่งเสริม การมีส่วนร่วมสำหรับประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการรับฟังความคิดเห็น การรับเรื่องและตอบสนองเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ ของประชาชน และการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม บริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มติที่ 4 สัมพันธ์กับหลักความรับผิดชอบต่อ (ในหลักธรรมภิบาล) ผู้บริหารตลอดจนคณะข้าราชการ ทั้งฝ่ายการเมืองและ ข้าราชการประจำต้องตั้งใจปฏิบัติภารกิจตามหน้าที่อย่างดีโดยมุ่งให้บริการแก่ผู้มารับบริการเพื่อ อำนวยความสะดวกต่าง ๆ และมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ของตน

### ข้อเสนอแนะ

1. การให้ความรู้แก่ประชาชนเพื่อให้สามารถตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งสามารถขยายเป็นเครือข่ายและองค์การภาคประชาชนในการตรวจสอบที่เข้มแข็ง

2. การให้ความรู้ โดยการจัดอบรมให้ความรู้เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น

3. เสนอแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสถาบันพัฒนาคนในท้องถิ่นของตนเองเพื่อการปลูกฝังค่านิยมต่อต้านการทุจริต



การนำเสนอโครงการประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานระดับชาติของนักศึกษา  
ด้านมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ครั้งที่ 1/2561  
วันที่ 15 กันยายน 2561

ณ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

### เอกสารอ้างอิง

- เทศบาลนครปากเกร็ด, (2561, 4 19). การดำเนินการ  
ด้านการป้องกันการทุจริต. (กชกร,  
Interviewer)
- ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์. (2553). จริยธรรม ผลประโยชน์  
ทับซ้อน การคอร์ปชั่น สภาพปัญหา  
สาเหตุ ผลกระทบ แนวทางแก้ไข.  
กรุงเทพฯ.
- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม  
การทุจริตแห่งชาติ. (2551). ยุทธศาสตร์  
ชาติว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปราม  
การทุจริต. กรุงเทพฯ: หลักสูตรรัฐประศาสน  
ศาสตร์บัณฑิต สาขาการปกครองท้องถิ่น.  
\_\_\_\_\_. (2550). การปกครองท้องถิ่นว่าด้วย  
ทฤษฎี แนวคิด และหลักการ. หลักสูตรรัฐ  
ประศาสนศาสตร์ บัณฑิต สาขาการปกครอง  
ท้องถิ่น.
- Municipality of Pak Kret, (2018). **Fraud  
Prevention Operations.**(Kotchakorn  
Interviewer).
- Sareerangsan, T. (2010). **Ethics, conflicts  
of interest, corruptions problem  
causes. Impact Solutions.** Bangkok.
- Office of the National Counter Corruption  
Commission. (2008). **National Strategy on  
Prevent and suppress corruption.**  
Bangkok.
- Public Administration Local government.  
(2007). **Local government. Theories,  
concepts** .Public Administration  
Local government.